

## Scambio di esperienze MED-Star/ Echanges d'expérience

Bonorva/Sassari 23-24 marzo 2022/ Bonorva/Sassari 17-18 mars

Organizzatore/ Organisateur: Direzione Generale della Protezione Civile

Corpo Forestale e di vigilanza ambientale (CFVA)

Componente C Comunicazione di progetto/ Composante C – Communication du projet

C.4 Formazione congiunta e scambi di esperienze per la definizione di modelli condivisi di gestione territoriale e degli incendi/ C.4. Formation conjointe et échange d'expériences pour la définition de modèles partagés de gestion des territoires et des incendies

**C4.2 Rapporto sugli eventi di formazione congiunta e sugli scambi di esperienze per la definizione di modelli condivisi di gestione territoriale e degli incendi/**

**C4.2 Rapports sur les événements de formation communs et sur les échanges d'expérience organisés pour la définition de modèles territoriaux et de gestion des incendies**

## Relazione sulla giornata di scambio di esperienze del 23 marzo 2022 organizzata dal Corpo Forestale e di V.A. della Regione Autonoma della Sardegna

Nell'ambito dell'attività C.4 del progetto MED-Star, riferita alla "Formazione congiunta e scambi di esperienze per la definizione di modelli condivisi di gestione territoriale e degli incendi" la Regione Sardegna, partner capofila del progetto, ha organizzato, nelle date 23 e 24 marzo 2022, due giornate di confronto con i partner progettuali.

La prima giornata (23 marzo), progettata dal Servizio Ispettorato di Sassari del Corpo Forestale, si è svolta in agro di Bonorva (SS), nelle strutture gestite dall'Agenzia Forestas all'interno del parco comunale Mariani. Tema della giornata è stato l'analisi delle attività operative poste in essere e delle criticità emerse nella gestione dell'incendio che, nel luglio 2021, si è esteso all'interno del parco eolico di Bonorva e si è chiuso dopo due giorni di operazioni di lotta attiva. Il tema proposto, illustrato dal Direttore del Servizio Ispettorato di Sassari, Dott. Giancarlo Muntoni, ha voluto essere l'occasione per una riflessione sul nuovo regime di incendi emerso negli ultimi anni e il diffondersi di installazioni legate alle forme di energia alternative. Alla relazione del rappresentante del Corpo Forestale ha fatto seguito la discussione e il confronto con gli ospiti presenti.

La prima parte della giornata si è svolta in aula ed è stata seguita, dopo la pausa pranzo, da uno spostamento sul sito dell'incendio in località "Su Monte", Bonorva, allo scopo di verificare sul posto quanto analizzato in aula. Nel corso della giornata, inoltre, il personale Gauf della Stazione Forestale di Bonorva e del Servizio Ispettorato di Sassari, ha presentato il mezzo prototipale allestito dal CFVA nell'ambito del progetto "Medcoopfire", offrendo una dimostrazione pratica del suo utilizzo. Nella stessa occasione gli ospiti del partner Regione Toscana hanno presentato il mezzo di unità mobile da essi realizzato sempre nell'ambito del progetto semplice Medcoopfire.

La seconda giornata (24 marzo), invece, è stata organizzata dalla D.G. della Protezione Civile con la collaborazione del CNR di Sassari e si è svolta a Sassari presso la sede del CNR. Il titolo della giornata di esperienza proposto è "Evoluzione della normativa statale e regionale in materia di AIB. Necessità di un approccio innovativo e di nuovi strumenti d'intervento. Esperienze a confronto."

Alle due giornate ha partecipato, oltre al personale della Regione Sardegna (in particolare Corpo Forestale, Protezione Civile e Forestas) anche il personale dei partner del Progetto Medstar:

- Università degli Studi di Firenze
- Università degli Studi di Sassari
- CNR-IBE
- Regione Liguria

- Regione Toscana
- Fondazione CIMA
- Office National de Forêts.

Di seguito alcune immagini della giornata.









## Relazione sulla giornata di scambio di esperienze del 24 marzo 2022 organizzata dalla Direzione Generale della Protezione Civile

### Premessa

Al fine di ottimizzare tempi e risorse, conformemente alle deliberazioni dei rispettivi CdP del progetto medstar e del progetto medcoopfire, la Regione Sardegna ha programmato le seguenti attività di scambio di esperienze articolate su due giornate dal 23 marzo al 24 marzo 2022.

### Obiettivo/i dello scambio di esperienze programmato nella giornata del 24/03/2022

Il titolo della giornata di esperienza è “Evoluzione della normativa statale e regionale in materia di AIB. Necessità di un approccio innovativo e di nuovi strumenti d'intervento. Esperienze a confronto.”

La normativa italiana, statale e regionale in materia di incendi (L. 353/00 e la recente L. 155/21, nonché le diverse leggi regionali, tra cui la L.R. 8/16 della Sardegna) operano rispondendo in modo marcato ad una logica emergenziale e di pubblico soccorso, pur necessari, ma fanno fatica ad entrare nell'ambito della mitigazione o riduzione del pericolo, ed intervengono eventualmente solo sulle modalità di prevenzione non strutturale (comportamenti ed educazione, deterrenti fondati sul sistema delle sanzioni penali ed amministrative).

In questo contesto l'evento organizzato si propone di discutere sui seguenti argomenti:

- L'attuale quadro normativo ed organizzativo è da considerarsi idoneo a ricondurre il fenomeno degli incendi entro parametri di accettabilità?
- Quali sono le esigenze di innovazione, fondate su una compiuta previsione delle tendenze future degli incendi, per garantire, se non l'esclusione degli incendi almeno la mitigazione del pericolo?
- Quali azioni, anche di cooperazione interregionale, si possono mettere in opera per garantire un miglioramento del quadro strutturale della difesa contro gli incendi boschivi?
- Quali siano le best practices adottate nelle regioni dell'arco latino che si possano considerare utili per innovare.
- Quali strumenti di legge o normative in genere possono inquadrare aspetti di coordinamento dell'organizzazione urbanistica, di tutela e promozione ambientale (paesaggio, legislazione europea, la recente modifica costituzionale degli art. 9 e 41) tali da rendere possibile una protezione della vita umana e della società senza violare i principi costituzionalmente protetti?

## Sede di svolgimento

Sassari, sala conferenze del CNR-IBE, Località li punti, traversa la crucca, 3

<https://goo.gl/maps/vTdP8hwmAcxm5R7G6>

## Data di svolgimento dell'incontro

Dalle ore 9:00 alle ore 16:30 del 24 marzo 2022

## Partecipanti

La conferenza è stata trasmessa in streaming per permettere la massima partecipazione.

## Cronoprogramma dell'incontro

ore 9:00 - Saluti istituzionali

dott. Pierpaolo Duce;

Gianni Lampis, Assessore all'Ambiente Regione Sardegna;

ore 9:20 - Presentazione dell'incontro e moderatore della giornata: Dr.ssa Daniela Pani

ore 9:30 - Introduzione Dr. Michele Chessa (Staff D.G. della Protezione civile) e Dr. Antonio Usai (Servizio Pianificazione e gestione delle emergenze): Quadro normativo in materia di incendi forestali e di interfaccia: “Lo Stato dell’arte della pianificazione AIB, a livello regionale e a livello comunale. Qual è la situazione pianificatoria all’attualità?”

ore 09:50 - Dr. Giuseppe Mariano Delogu (Docente a contratto - Università di Sassari Sistemi Forestali e Ambientali)

“*Quadro legislativo aggiornato in materia di incendi. Che fare? Nuovi scenari di pianificazione*”

ore 10:10 - Dr. Gianluca Calvani: “Interventi di prevenzione incendi boschivi in Regione Toscana. Un approccio innovativo.”

ore 10:30 - Dr.ssa Antonella Massaiu (DFCI), Claude Perrin (DRAAF):

“La DFCI en Corse: quelle planification et quelles interventions sur le territoire? Ce que permet la loi”

ore 10,55 “Dr.ssa Laure Carlon (PACA):

« Emergence de projets innovants de réponse au risque incendies dans le Var et les Alpes maritimes» : renforcer les partenariats et accompagner les solutions innovantes et juridiques de DFCI »

ore 11:15 pausa Caffè

ore 11:30 -13:30 dibattito confronto tra chi si scontra quotidianamente sul campo con i problemi di lotta agli incendi e sul piano giuridico in materia di urbanistica e pianificazione territoriale.

PAUSA PRANZO 13.30/14:30

Ore 14:30 Piani d’Azione Congiunti: Dr. Corrado Nieddu (Funzionario della Regione Sardegna e componente del team di project management di Medstar) definizione di una proposta metodologica e dibattito

ore 15:00 Introduzione CFVA - Introduzione sul dimensionamento degli incendi nelle fasi iniziali e durante la propagazione (Giovanni Tesei)

ore 15:20 presentazione CNR – Utilizzo dei simulatori nell’analisi degli incendi

ore 15:40 presentazione casi di studio

ore 16:10 dibattito

Immagini dell'incontro



## Rapport sur la journée d'échange d'expériences du 23 mars 2022 organisée par le Corpo Forestale e di V.A. della Regione Autonoma della Sardegna

Dans le cadre de l'activité C.4 du projet MED-Star, portant sur la "Formation conjointe et l'échange d'expériences pour la définition de modèles partagés de gestion du territoire et des incendies", la Région Sardaigne, chef de file du projet, a organisé deux journées de réflexion avec les partenaires du projet les 23 et 24 mars 2022.

La première journée (23 mars), organisée par le Service d'Inspection du Corps Forestier de Sassari, s'est déroulée dans la campagne de Bonorva (SS), dans la structure gérée par l'Agence Forestas à l'intérieur du parc municipal Mariani. Le thème de la journée était l'analyse des activités opérationnelles réalisées et des problèmes critiques qui sont apparus dans la gestion de l'incendie qui, en juillet 2021, s'est propagé dans le parc éolien de Bonorva et a été fermé après deux jours d'opérations de lutte active. Le thème proposé, illustré par le directeur du service d'inspection de Sassari, le Dr. Giancarlo Muntoni, se voulait une occasion de réfléchir sur le nouveau régime des incendies qui a émergé ces dernières années et sur la propagation des installations liées aux formes alternatives d'énergie. Le rapport du représentant du Corps forestier a été suivi d'une discussion et d'un débat avec les invités présents.

La première partie de la journée s'est déroulée en salle de classe et a été suivie, après la pause déjeuner, d'un déplacement sur le site de l'incendie dans la localité de "Su Monte", Bonorva, afin de vérifier sur place ce qui avait été analysé en salle de classe. Au cours de la journée, le personnel du Gau de la station forestière de Bonorva et du service d'inspection de Sassari a également présenté le véhicule prototype mis en place par le CFVA dans le cadre du projet "Medcoopfire", en offrant une démonstration pratique de son utilisation. A la même occasion, les invités du partenaire de la Région Toscane ont présenté le véhicule de l'unité mobile qu'ils ont construit, également dans le cadre du projet simple Medcoopfire.

La deuxième journée (24 mars), en revanche, a été organisée par le Département de la Protection Civile avec la collaboration de la CNR de Sassari et s'est déroulée au siège de la CNR à Sassari. Le titre de la journée d'expérience proposée était "Evolution de la législation nationale et régionale sur l'AIB. Le besoin d'une approche innovante et de nouveaux outils d'intervention. Comparaison des expériences".

Les deux journées ont été suivies non seulement par le personnel de la région de Sardaigne (en particulier le corps forestier, la protection civile et Forestas), mais aussi par le personnel des partenaires du projet Medstar :

- Université de Florence

- Université de Sassari

- CNR-IBE

- Région de Ligurie

- Région de Toscane

- Fondation CIMA

- Office National de Forêts.

Voici quelques images de la journée.









## Rapport sur la journée d'échange d'expériences du 23 mars 2022 organisée par la Direzione Generale della Protezione Civile

### Prémisse

Afin d'optimiser temps et argent, conformément aux délibérations des différents CdP de projet Medstar et du projet Medcoopfire, la Région Sardaigne a prévu l'échange d'expériences suivant, organisé sur les deux journées du 23 mars et du 24 mars.

### Objectif(s) de l'échange d'expériences prévu le 24/03/2022

Le titre de la journée d'expérience est «Évolution de la législation nationale et régionale en matière d'AIB. Besoin d'une approche innovante et de nouveaux outils d'intervention. Comparaison des expériences.

La législation italienne, nationale et régionale en matière d'incendies (La L. 353/00 et la récente L. 155/21, ainsi que les différentes lois régionales, dont la L.R. 8/16 de la Sardaigne) opèrent en répondant sensiblement à une logique d'urgence et de secours public, certes nécessaire, mais peinent à rentrer dans le domaine de l'atténuation ou de la réduction du danger, et n'interviennent éventuellement que sur des modes de prévention non structurels (comportements et éducation, dissuasion basée sur le système de sanctions pénales et administratives).

Dans ce contexte, l'événement organisé vise à échanger sur les thèmes suivants :

- Le cadre réglementaire et organisationnel actuel est-il à considérer comme apte à ramener le phénomène des incendies dans des paramètres acceptables ?
- Quels sont les besoins d'innovation, basés sur une prévision complète de l'évolution future des incendies, pour garantir, sinon la fin des incendies, au moins la diminution du danger ?
- Quelles actions, y compris de coopération interrégionale, peuvent être mises en œuvre pour garantir une amélioration du cadre structurel de défense contre les incendies forestiers ?
- Quelles sont les meilleures pratiques adoptées dans les régions de l'Arc Latin qui peuvent être considérées comme utiles à l'innovation ?
- Quels instruments juridiques ou réglementaires en général peuvent encadrer les aspects de coordination de l'organisation urbanistique, de la protection et de la promotion environnementale (paysage, législation européenne, la récente modification constitutionnelle des articles 9 et 41) de manière à permettre la protection de la vie humaine et de la société sans violer certains principes constitutionnellement protégés?

### Lieu de l'événement

Sassari, salle de conférences du CNR-IBE, située dans la traversa la crucca, 3 (Localité de Li Punti)

<https://goo.gl/maps/vTdP8hwmAcxm5R7G6>

### Date de l'événement

De 10h00 à 16h30 le 24 mars 2022.

### Participants

La conférence il a été diffusée en streaming afin de permettre une participation maximale.

## Programme des travaux de l'événement

09h00 – Salutations institutionnelles de Pierpaolo Duce et de Gianni Lampis, Assesseur à l'Environnement de la Région Sardaigne;

09h20 – Présentation de la rencontre et de la modératrice du jour : Daniela Pani

09h30 - Introduction par Michele Chessa (de la Direction Générale de la Protection Civile) et par Antonio Usai (du Service de planification et de gestion des urgences) sur le thème du cadre réglementaire en matière d'incendies forestiers et d'interface: « L'état de l'art de la planification de l'AIB, au niveau régional et au niveau communal. Quelle est la situation actuelle en matière de planification?»

09h50 – Intervention de Giuseppe Mariano Delogu (Enseignant sous contrat - Université de Sassari, Systèmes Forestiers et Environnementaux) «cadre réglementaire mis à jour en matière d'incendie. Que faire? Nouveaux scénarios de planification”

10h10 - Relation de Gianluca Calvani: « Interventions de prévention des incendies forestiers en Région Toscane. Une approche innovante»

10h30 – Intervention d'Antonella Massaiu (DFCI) et de Claude Perrin (DRAAF) sur le thème: “La DFCI en Corse: quelle planification et quelles interventions sur le territoire? Ce que permet la loi”

10h55 – Intervention de Laure Carlon (Région PACA) :

«Émergence de projets innovants de réponse au risque incendies dans le Var et les Alpes Maritimes»: renforcer les partenariats et accompagner les solutions innovantes et juridiques de la DFCI»

11h15 – Pause-café

11h30 – 13h30 – débat confrontation entre ceux qui affrontent quotidiennement sur le terrain les problèmes de lutte contre les incendies et sur le plan juridique le domaine de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire.

PAUSE DÉJEUNER 13h30/14h30

14h30 – Plans d'Actions Communs: Dr. Corrado Nieddu (Fonctionnaire de la Regione Sardaigne et composante du team de project Medstar) définition d'une proposition méthodologique et débat.

15h00 – Introduction du CFVA – Introduction sur le dimensionnement des incendies dans leurs

phases initiales puis dans leur propagation (par Giovanni Tesei)

15h20 – Présentation du CNR – Utilisation des simulateurs dans l'analyse des incendies

15h40 – Présentation de cas d'études

16h10 – Débat

Photos de l'événement

